

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de decizie Privind aderarea la Grupărea Europeană de Cooperare Teritorială „EAST GATE”

1. Denumirea autorului și a participanților la elaborarea proiectului

Autorul proiectului de decizie este primarul orașului, în temeiul atribuțiilor conferite de art. 29 alin. (1) lit. d) și lit. e) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală. La elaborarea proiectului au participat Secretarul Consiliului Local și serviciile de specialitate din cadrul Primăriei.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Regulamentul (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT), astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 1302/2013 din 17 decembrie 2013, a instituit cadrul juridic european care permite autorităților publice din statele membre și din statele terțe vecine Uniunii Europene să constituie grupări dotate cu personalitate juridică, în scopul facilitării și promovării cooperării teritoriale transfrontaliere, transnaționale și interregionale.

Republica Moldova, în calitate de stat asociat la Uniunea Europeană în baza Acordului de Asociere ratificat prin Legea nr. 112/2014, beneficiază de cadrul cooperării teritoriale prevăzut în Titlul IV al Acordului. Participarea autorităților administrației publice locale din Republica Moldova la grupări europene de cooperare teritorială constituie un instrument efectiv de aprofundare a integrării europene la nivel teritorial.

Cadrul legal național de abilitare pentru participarea autorităților publice locale din Republica Moldova la GECT este în curs de adoptare prin proiectul Legii nr. 87/2026, aflat în procedură parlamentară. Adoptarea prezentei decizii anterior intrării în vigoare a legii de abilitare se justifică prin necesitatea respectării termenului de 6 luni prevăzut de Hotărârea nr. 2 a Adunării Generale de Constituire pentru aprobarea proiectelor Convenției constitutive și Statutului de către organele deliberative ale fiecărui membru fondator. Producerea efectelor juridice ale prezentei decizii este condiționată de intrarea în vigoare a legii speciale de abilitare.

3. Descrierea inițiativei GECT „EAST GATE”

La data de 18 septembrie 2025, la Chișinău, în prezența Doamnei Președinte a Republicii Moldova, Maia SANDU, cu susținerea Vicepreședintelui Parlamentului European, Victor NEGRESCU, și a Domnului Siegfried MUREȘAN (prin intervenție video), în prezența Domnului Eugen TOMAC, a Secretarului General al Autorității Vamale Române, a Directorului Serviciului Vamal al Republicii Moldova, a ambasadurilor Ucrainei și Poloniei, a reprezentanților Ambasadei României la Chișinău și a peste 300 de reprezentanți ai administrațiilor publice locale de nivelul I și II din Ucraina, România și Republica Moldova, a fost constituit Comitetul privind înființarea Grupării Europene de Cooperare Teritorială „EAST GATE”.

La data de 18 noiembrie 2025, în prezența Președintelui Parlamentului Republicii Moldova, dl Igor GROSU, a fost decisă harta preliminară a GECT „EAST GATE”, cuprinzând autorități ale administrațiilor publice locale de nivelul I și II, instituții publice și entități eligibile conform Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 din următoarele regiuni și unități administrativ-teritoriale: regiunile Cernăuți, Vinița și Odesa din Ucraina; județele Suceava, Botoșani, Iași, Galați, Brăila, Tulcea, Călărași și Constanța din România; regiunile Siliștra, Dobrici, Varna și Ruse din Republica Bulgaria; precum și întregul teritoriu al Republicii Moldova.

La data de 19 martie 2026, în Sala „Nicolae Iorga” a Palatului Parlamentului României, București, a avut loc Adunarea Generală de Constituire a Grupării Europene de Cooperare

Teritorială „EAST GATE”, la care au participat 238 de delegați, reprezentând autorități publice locale și regionale din patru state: România, Republica Bulgaria, Republica Moldova și Ucraina.

Lucrările au fost deschise de dl Sergiu SUHARENCO, Conducătorul Comitetului de Inițiativă al GECT EAST GATE. La eveniment au adresat discursuri de salut Doamna Andreea MIU, Secretarul General al Administrației Prezidențiale, care a transmis mesajul Președintelui României, dl Nicușor DAN, precum și deputați, reprezentanți ai comunităților naționale din Parlamentul României și E.S. dl Radko VLAYKOV, Ambasadorul Republicii Bulgaria în România. La lucrări au participat și reprezentanții ambasadelor Ucrainei și Republicii Moldova.

Adunarea Generală de Constituire a adoptat, în unanimitate, următoarele hotărâri:

Hotărârea nr. 1 – constituirea GECT „EAST GATE”, cu sediul în municipiul Constanța, județul Constanța, pe durată nedeterminată, formată din entități publice din cele patru state, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1082/2006;

Hotărârea nr. 2 – aprobarea proiectelor Convenției constitutive și Statutului GECT „EAST GATE”, care urmează a fi supuse aprobării organelor deliberative ale fiecărui membru fondator, în termen de 6 luni;

Hotărârea nr. 3 – alegerea Consiliului de Administrare, compus din 111 membri, pentru un mandat de 4 ani, cu delegarea unor atribuții către acesta până la prima ședință ordinară a Adunării Generale;

Hotărârea nr. 4 – alegerea dl Florin MITROI, Președintele Consiliului Județean Constanța, în funcția de Președinte al GECT EAST GATE, pentru un mandat de 2 ani;

Hotărârea nr. 5 – desemnarea dl Sergiu SUHARENCO în funcția de Director al GECT EAST GATE, cu Mandat Tranzitoriu, având ca prioritate absolută finalizarea procesului de înregistrare formală a grupării;

Hotărârea nr. 6 – stabilirea componenței numerice a Comisiei de Cenzori din 4 membri, câte un reprezentant din fiecare stat partener.

4. Obiectivele GECT „EAST GATE” și beneficiile participării

GECT „EAST GATE” are ca obiectiv principal facilitarea și promovarea cooperării teritoriale transfrontaliere între autoritățile publice locale și regionale din România, Republica Bulgaria, Republica Moldova și Ucraina, în vederea consolidării coeziunii economice, sociale și teritoriale în spațiul estic al Uniunii Europene.

Participarea primarului în calitate de membru fondator al GECT „EAST GATE” prezintă următoarele avantaje:

- a) accesul direct la instrumentele de finanțare ale Uniunii Europene, inclusiv programele de cooperare transfrontalieră Interreg NEXT, Fondul de Vecinătate, Dezvoltare și Cooperare Internațională (NDICI – Global Europe), Mecanismul pentru Țări Asociate, precum și alte mecanisme de finanțare transnațională;
- b) consolidarea capacității instituționale a autorității publice locale de a gestiona și implementa proiecte cu finanțare europeană în parteneriat cu autorități din statele membre ale Uniunii Europene și din statele vecine;
- c) participarea la rețeaua instituțională a GECT la nivel european, cu reprezentare în Consiliul de Administrare și acces la mecanismele de decizie ale grupării;

- d) promovarea intereselor economice, culturale și sociale ale comunității locale în spațiul transfrontalier și aprofundarea procesului de integrare europeană la nivel teritorial;
- e) dezvoltarea de parteneriate strategice cu autorități publice din România, Republica Bulgaria și Ucraina, în domenii precum infrastructura, mediul, turismul, educația, sănătatea, dezvoltarea rurală și patrimoniul cultural.

5. Cadrul juridic aplicabil

Prezentul proiect de decizie se fundamentează pe următoarele acte normative:

- Constituția Republicii Moldova, în special art. 8 (respectarea dreptului internațional) și art. 109 (principiile fundamentale ale administrării publice locale);
- Acordul de Asociere RM-UE, ratificat prin Legea nr. 112/2014, în special Titlul IV privind cooperarea economică și sectorială;
- Regulamentul (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 1302/2013, în special art. 1 alin. (2), art. 3, art. 3a, art. 4 alin. (1), (2), (3) și (4), art. 5, art. 8 alin. (1) și (2), art. 9 alin. (1) și (2);
- Carta europeană a autonomiei locale, ratificată prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 1253/1997;
- Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, în special art. 14 alin. (2) lit. e), lit. j), lit. p) și lit. y), art. 19, art. 43 alin. (1) lit. a), lit. b) și lit. q), art. 46 alin. (1) și art. 47 alin. (8);
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, în special art. 4 alin. (1) lit. j);
- Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018;
- Legea nr. 100/2017 privind actele normative;

Potrivit art. 4 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 1082/2006, fiecare membru potențial notifică statul său cu privire la intenția sa de a participa la GECT și transmite acestuia un exemplar al Convenției și Statutului propuse, împreună cu hotărârea de aprobare adoptată de organul său deliberativ.

Conform art. 4 alin. (3) din același regulament, statul dispune de un termen de șase luni de la primirea notificării pentru a aproba sau refuza participarea membrului, iar lipsa unui răspuns în acest termen echivalează cu aprobarea.

6. Fundamentarea economico-financiară

Prezentul proiect de decizie nu generează obligații financiare suplimentare pentru bugetul local al orașului și, în consecință, nu impune alocări bugetare noi.

Contribuția financiară aferentă procedurii de constituire a GECT „EAST GATE”, în cuantum de 984 EUR (nouă sute optzeci și patru euro) inclusiv taxa pe valoarea adăugată, a fost aprobată și achitată anterior, în temeiul Deciziei Consiliului orașenesc nr.1/24 din 17.03.2026.

Documentele justificative aferente plății contribuției (ordin de plată, extras de cont, factură fiscală și alte documente contabile) se păstrează la dosarul deciziei anterioare, în conformitate cu prevederile Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017 și cu reglementările privind arhivarea documentelor contabile.

Această contribuție acoperă cheltuielile aferente procedurii de constituire a GECT (taxe notariale, traduceri autorizate, apostilări și legalizări, comunicări oficiale și alte cheltuieli strict necesare finalizării înregistrării), în conformitate cu Hotărârea nr. 5 a Adunării Generale de

Constituire, care autorizează Directorul cu Mandat Tranzitoriu să efectueze exclusiv cheltuieli strict necesare procedurii de constituire.

7. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de decizie se încadrează în cadrul normativ în vigoare, respectând:

- f) competențele consiliului local prevăzute de art. 14 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală;
- g) principiile autonomiei locale și descentralizării administrative consacrate de Constituția Republicii Moldova și de Legea nr. 435/2006;
- h) obligațiile asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere cu Uniunea Europeană;
- i) continuitatea efectelor juridice și financiare ale deciziilor anterioare ale Consiliului Local privind participarea la GECT „EAST GATE”.

Proiectul de decizie nu generează contradicții cu actele normative în vigoare. Producerea integrală a efectelor juridice este condiționată de intrarea în vigoare a Legii nr. 87/2026 de abilitare, aflată în procedură parlamentară.

8. Procedura ulterioară de înregistrare

Directorul GECT EAST GATE cu Mandat Tranzitoriu, dl Sergiu SUHARENCO, va coordona în continuare procesul de înregistrare formală și obținere a personalității juridice a grupării, în conformitate cu Hotărârea nr. 5 a Adunării Generale de Constituire.

9. Avizarea și consultarea publică

Prezentul proiect de decizie a fost supus procedurii de transparență decizională în conformitate cu Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a fost publicat pe pagina web oficială a Primăriei or. Căinari și/sau pe panoul informativ al Primăriei, pentru consultare publică.

Au fost solicitate avizele:

- Comisiilor consultative de specialitate a Consiliului orășenesc;

10. Propunere

Având în vedere cele expuse, propun Consiliului orășenesc adoptarea proiectului de decizie privind aderarea la Grupărea Europeană de Cooperare Teritorială „EAST GATE” în calitate de membru fondator al Grupării Europene de Cooperare Teritorială „EAST GATE”, inclusiv:

- j) aprobarea proiectului Convenției constitutive și a proiectului Statutului GECT „EAST GATE”;
- k) împuternicirea Primarului să semneze proiectele actelor fondatoare și să transmită dosarul de notificare autorităților competente;
- l) constatarea că, prin decizia Consiliului orășenesc nr.1/24 din 17.03.2026, contribuția financiară aferentă procedurii de constituire a fost integral acoperită și, în consecință, prezenta decizie nu generează obligații financiare suplimentare;
- m) comunicarea deciziei către autoritățile și instituțiile competente.

PRIMARUL

/ Semnătura/

Maria GHELAN